

Совет Безопасности

Distr.: General
14 February 2020
Russian
Original: English

Центральноафриканская Республика

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2499 (2019) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) до 15 ноября 2020 года и просил меня каждые четыре месяца представлять доклады о его осуществлении. В настоящем докладе содержится последняя информация об основных событиях, произошедших в Центральноафриканской Республике со времени представления моего доклада от 15 октября 2019 года (S/2019/822).

II. Политическая ситуация

2. Деятельность, связанная с осуществлением Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, по-прежнему оставалась в центре внимания национальных и международных заинтересованных сторон. Политическая обстановка во все большей степени определяется политической активностью в стране, ознаменовавшейся возвращением бывших президентов Франсуа Бозизе и Мишеля Джотодиа и бывшего председателя национальной ассамблеи Абду Карима Мекассуа в преддверии выборов, которые состоятся в 2020 и 2021 годах.

Мирный процесс

3. Спустя год после подписания Соглашения общий уровень насилия в стране снизился, хотя отдельные, но серьезные случаи, связанные с насилием и нарушениями прав человека, по-прежнему имели место. Был достигнут прогресс по таким приоритетным направлениям, как механизмы осуществления Соглашения, ключевые законодательные акты, усилия по борьбе с безнаказанностью, механизмы примирения на местном уровне и подготовка к выборам. Несмотря на эти успехи, возникли задержки, вызванные недостаточной добросовестностью, постоянно проявляемой подписавшими Соглашение сторонами, в частности тремя основными вооруженными группами бывшей группировки «Селека», группировкой «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» и формированиями «антибалака», а также чисто номинальной приверженностью Соглашению, проявляемой отдельными элементами правительства, особенно Вооруженными силами Центральноафриканской Республики, и наличием таких

20-01789 (R) 170220 170220





деликатных вопросов, как механизмы безопасности и правосудия переходного периода.

4. Установленный национальными властями крайний срок завершения процесса разоружения и демобилизации, намеченный на конец января 2020 года, не был соблюден. Однако операции по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации возобновились на западе страны, несмотря на продолжающуюся незаконную деятельность, проводимую отдельными вооруженными группами. 16 декабря в Буаре совместно с 266 военнослужащими сил обороны и внутренней безопасности была завершена учебная подготовка 253 бывших комбатантов, которые были разоружены, демобилизованы и после проведенной проверки признаны годными для вступления в ряды совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности в северо-западной зоне обороны. Эти подразделения еще не начали действовать. Национальные власти, при поддержке со стороны МИНУСКА, Европейского союза, Африканского союза, Фонда миростроительства и Международной организации по миграции (МОМ), работают над решением таких вопросов, затрудняющих развертывание этих подразделений, как выбор мест и создание пунктов базирования, выплата суточных и обеспечение материально-технической поддержки.

5. Национальная ассамблея провела свою очередную сессию в период с 1 октября по 27 декабря 2019 года. Отдельные перечисленные в Соглашении законы, а именно закон о статусе бывших глав государства, децентрализации и местном самоуправлении, закон о статусе политических партий и оппозиции и закон о возвращении внутренне перемещенных лиц, еще только предстоит принять.

6. Мой Специальный представитель и глава МИНУСКА Манкёр Ндиайе, гаранты Соглашения (Африканский союз и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ)) и правительство продолжали предпринимать усилия, направленные на укрепление приверженности Соглашению. Например, после проведенных МИНУСКА военных операций против группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» делегация в составе представителей МИНУСКА, Африканского союза и ЭСЦАГ встретилась 24 октября в Буаре с руководителем группировки для поощрения ее участия в процессе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Руководитель группировки согласился разоружиться и демобилизоваться только при условии вступления группировки в ряды совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности. Однако группировка приостановила свое участие в механизмах осуществления Соглашения после того, как 124 ее комбатанта были признаны негодными для вступления в ряды подразделений. 7, 12 и 14 ноября делегации в составе высокопоставленных представителей встретились в Бирао и Нделе с руководителями Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики (НФВЦА) и Движения центральноафриканских освободителей за справедливость (ДЦОС) для того, чтобы предотвратить дальнейшее насилие.

7. В ноябре секретариат Исполнительного комитета по контролю за осуществлением Соглашения подготовил рекомендации для повышения эффективности. Основные рекомендации, которые еще предстоит выполнить, предусматривают увеличение представительства вооруженных групп с 5 до всех 14 подписавших Соглашение сторон, создание должности заместителя председателя комиссии, контролирующей работу префектурных комитетов, и увеличение числа сотрудников секретариата.

8. 3 декабря комиссия провела свое шестое заседание в Банги, на котором обсуждался, в частности, вопрос об осуществлении статьи 35 Соглашения с помощью карательных или принудительных мер, в том числе политических,

экономических, правовых и международных санкций, и применения силы. В качестве особого момента следует отметить, что в заседании участвовали все подписавшие Соглашение вооруженные группы кроме Демократического фронта центральноафриканского народа. Впервые в заседании принял участие представитель политической оппозиции и руководитель партии «Союз за обновление Центральноафриканской Республики» Анисе-Жорж Дологеле.

9. 16 декабря НФВЦА, Союз за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦ) и Патриотическое движение в Центральноафриканской Республике (ПДЦ) в письме на имя моего Специального представителя и гарантов просили о проведении заседания на основании статьи 34 Соглашения. Они отвергли утверждения о том, что вооруженные группы являются единственными нарушителями Соглашения. Они указали на тот факт, что такие группы участвуют в контрольных механизмах Соглашения, занимаются устранением незаконных барьеров и представляют списки лиц для участия в процессе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, с сожалением отметив происходящие задержки со стороны правительства, в частности с созданием совместных подразделений по обеспечению безопасности. МИНУСКА, Африканский союз и ЭСЦАГ в консультации с правительством согласились провести такую встречу. 13 января три указанные группы распространили еще одно коммюнике, в котором они выступили с критикой медленного хода осуществления Соглашения и призвали к проведению встречи, настаивая на том, чтобы она была проведена за пределами страны, на что правительство и гаранты выразили свое возражение.

10. 6 февраля в президентском дворце были проведены мероприятия по празднованию первой годовщины подписания Соглашения, в которых участвовали представители 13 из 14 подписавших Соглашение вооруженных групп, политических партий, гражданского общества и международного сообщества. В ознаменование этого события Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ЭСЦАГ распространили совместное коммюнике с призывом к полному осуществлению Соглашения.

11. Префектурные комитеты, при поддержке со стороны Фонда миростроительства, продолжали заниматься вопросами безопасности и устранением коренных причин конфликта, хотя эффективность их работы нуждается в улучшении. Участие женщин оставалось ограниченным на уровне около 20 процентов — 44 женщины в 15 комитетах. Только три женщины-префекта в Бангасу, Мобае и Мамбере-Кадеи являются членами технических комитетов по вопросам безопасности. В работе комитетов участвуют ассоциации жертв, которые представляют всех пострадавших в результате конфликта, а не только жертв сексуального насилия в условиях конфликта. Создание префектурного комитета в префектуре Уам позволило мусульманским лидерам и некоторым бывшим членам группировки «Селека» вернуться в этой район впервые за период с 2013 года.

12. 29 ноября национальной ассамблеей был принят национальный бюджет на 2020 год в размере около 481 млн долл. США. Бюджет включал ассигнования на осуществление Соглашение, в том числе 400 700 долл. США на работу контрольных механизмов.

Политические события

13. Политическая ситуация характеризовалась продолжающимся укреплением политической оппозиции и сохраняющимися разногласиями внутри президентского большинства. Возвращение г-на Бозизе 15 декабря и г-на Джотодиа 10 января добавило сложности нынешней ситуации. Г-н Джотодиа был принят президентом Фостен-Арканжем Туадерой в день своего прибытия; он покинул

страну 12 января, заявив о своем намерении вернуться. 21 января при содействии Африканского союза и ЭСЦАГ президент встретился с г-ном Бозизе для обсуждения условий, на которых он будет находиться в стране. 25 января Африканский союз, ЭСЦАГ и Организация Объединенных Наций распространили совместное коммюнике, в котором приветствовали встречи г-на Туадеры с четырьмя бывшими главами государства в рамках мирного процесса и призвали к скорейшему выполнению оставшихся обязательств по Соглашению. 27 января г-н Бозизе во время своей первой публичной пресс-конференции высказался в поддержку проведения выборов и объявил о том, что его партии принадлежит право назначить своего кандидата на президентские выборы.

14. Партия «Ква На Ква» (КНК) и Центральноафриканское демократическое объединение (ЦДО) присоединились к оппозиционной коалиции, которую возглавляет г-н Дологеле. Несколько членов ЦДО остались в президентском большинстве. Бывший председатель национальной ассамблеи и член парламента, представляющий третий округ Банги, г-н Мекассуа распространил заявления для печати, в которых он подтвердил свою связь с движением «Э Зинго Бьяни» и создание единой демократической оппозиции. 13 января партия КНК распространила коммюнике, в котором осудила сопровождавшиеся насилием события, произошедшие 9 января в Алиндао, как нарушение Соглашения и потребовала, в частности, безоговорочной отставки премьер-министра и его правительства и увольнения и ареста Али Дарассы.

15. Президентское большинство и Движение единомышленников (ДЕМ) создают представительства на местах для проведения выборов. 29 октября около 100 сторонников ДЕМ организовали в первом округе Банги мирный марш с требованием ареста и суда над г-ном Мекассуа, который, по их утверждению, спровоцировал недавние боевые действия в Бирао.

16. Национальная ассамблея провела несколько заседаний с участием премьер-министра в формате ответов на вопросы, на которых основное внимание было уделено политическим и социально-экономическим событиям и событиям в области безопасности. Г-н Мекассуа прибыл на заседание ассамблеи для участия в нем в качестве члена ассамблеи впервые после того, как в октябре 2018 года он был смещен с поста ее председателя в результате импичмента.

Подготовка к проведению выборов

17. Национальный избирательный орган продолжал подготовку к выборам при поддержке со стороны правительства, МИНУСКА и международных партнеров. 21 ноября им была начата кампания территориального деления на регистрационные и избирательные участки в Банги и на западе страны. В процессе подготовки к выборам возникли задержки, вызванные нехваткой имеющихся средств в фонде пакетного финансирования объемом 41,8 млн долл. США, находящемся под управлением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Закупка оборудования для регистрации избирателей задержана примерно на три месяца до марта 2020 года. ПРООН мобилизовала 1,5 млн долл. США на приобретение оборудования для регистрации избирателей. Европейский союз объявил о внесении 15 млн евро. Правительство приняло обязательства на сумму около 2,7 млн долл. США в бюджете на 2020 год, в результате чего общая сумма бюджетных ассигнований достигла 4,8 млн долл. США. Некоторые политические силы и субъекты гражданского общества призвали начать новый политический переходный процесс, заявив, что выборы не смогут состояться в пределах установленных Конституцией сроков.

18. Правительство начало обсуждения с целью создания условий для участия беженцев в процессе выборов, для которого до сих пор не создано правовой базы. Предпринимаются усилия по расширению участия женщин и обеспечению соблюдения установленной 35-процентной квоты для кандидатов-женщин. В октябре 2019 года правительство забрало из национальной ассамблеи свой законопроект о статусе Национального избирательного органа, опасаясь внесения поправок, которые могут поставить под угрозу его независимость.

19. 6 декабря и 22 января премьер-министр председательствовал на заседаниях стратегического комитета по проведению выборов, в состав которого входят руководители национальных учреждений, соответствующие правительственные министры, основные стратегические партнеры, МИНУСКА и ПРООН, в целях контроля за подготовкой к избирательному процессу. МИНУСКА и международные партнеры призвали возобновить работу консультационного механизма для содействия диалогу с политическими заинтересованными сторонами и гражданским обществом и обеспечить участие беженцев в процессе выборов. МИНУСКА и ПРООН обратились с призывом вносить взносы на проведение выборов, в частности в фонд пакетного финансирования ПРООН. Мой Специальный представитель продолжал встречаться с лидерами политических партий, представляющих весь политический спектр, в целях поощрения конструктивного диалога, благого управления и уважения Конституции. Миссия ведет работу с правительством, Национальным избирательным органом и силами национальной безопасности в целях окончательной доработки комплексного плана обеспечения безопасности в период выборов.

Диалог и примирение на местах

20. Власти Центральноафриканской Республики при поддержке со стороны МИНУСКА продолжали усилия, направленные на обеспечение диалога и примирения на местном уровне. 28 ноября представители третьего округа Банги подписали соглашение о добрососедстве с прилегающими общинами, которое помогло нормализовать межобщинные отношения, которые были серьезным образом осложнены после совершенного преступными бандами нападения на римскую католическую церковь Фатимы в мае 2018 года. Эта инициатива продолжается несмотря на существующий конфликт в этом округе.

21. В Бирао диалог на местах, проведению которого способствовал состоявшийся в октябре совместный визит представителей правительства, Африканского союза, ЭСЦАГ, МИНУСКА и Судана, помог ослабить напряженность. 12 и 13 ноября в этот город прибыли представители МИНУСКА и Всемирного банка, которые настоятельно призвали местных руководителей создать условия, благоприятствующие развитию. Был установлен местный механизм для пресечения оборота стрелкового оружия.

22. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, МОМ, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и МИНУСКА выработали совместный подход в целях сокращения масштабов насилия в период перегонов скота в основных «горячих точках» через механизмы диалога и посредничества на местах с участием общин, в том числе в Чаде. В префектурах Уам и Нана-Грибизи были созданы комитеты по предотвращению и регулированию конфликтов, связанных с перегоном скота, в рамках которых были объединены общинные руководители и представители скотоводческих и земледельческих общин.

III. Состояние безопасности

23. Общий уровень насилия снизился, хотя количество и виды нарушений Соглашения в отчетном периоде остались примерно такими же, какими они были в предыдущем периоде: в период с 16 октября по 1 февраля было зарегистрировано 575 нарушений, в том числе 297 нарушений в отношении гражданских лиц, по сравнению с 304 нарушениями в предыдущем периоде. Вместе с тем масштабы незаконных передвижений боевиков из вооруженных групп возросли в связи с началом периода перегонов скота и приносящей доход коммерческой деятельности, а также в связи с расширением некоторыми вооруженными группами занимаемой ими территории. По состоянию на 1 февраля наибольшее число зарегистрированных нарушений приходилось на долю НФВЦА (210), за которым следовали ПДЦ (122), формирования «антибалака» (90), СМЦ (83), группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» (35) и ДЦОС (21). Вооруженные силы и силы внутренней безопасности также нарушали Соглашение, причем первые нарушили Соглашение девять раз, хотя такие нарушения были менее серьезными по масштабам и интенсивности и были преимущественно связаны с нарушением воинской дисциплины.

24. В период с 24 по 26 декабря произошли серьезные столкновения между торговцами и преступными бандами в округе PK5 Банги. По меньшей мере 52 человека были убиты и более 70 ранены, и было сожжено несколько магазинов и домов. 30 и 31 декабря правительство и МИНУСКА содействовали реализации стратегии краткосрочной стабилизации, в частности в целях сохранения округа PK5 в качестве зоны, свободной от оружия. После этого преступные банды объявили о расформировании всех своих 13 баз и выразили готовность участвовать в текущей программе профилактики насилия в общинах. МИНУСКА создала временную оперативную базу неподалеку от рынка и активизировала свою патрульную деятельность, в том числе совместно с силами внутренней безопасности. 21 января полицейский участок был официально передан силам внутренней безопасности. Судебные органы при поддержке со стороны МИНУСКА провели расследование, в результате которого 17 января были арестованы 20 подозреваемых.

25. НФВЦА и ДЦОС продолжали ведение боевых действий с целью установления контроля над префектурой Вакага, что привело к обострению межэтнической напряженности, в том числе в пунктах для перемещенных лиц. Предполагаемое наличие наемников из Судана и Чада в рядах обеих групп явилось фактором, подстегнувшим боевые действия. После того, как в сентябре и октябре месяцах контроль над Бирао и Умм-Дафагом перешел от НФВЦА к ДЦОС, первая из указанных группировок укрепила свое присутствие в Нделе и 16 декабря вновь взяла под свой контроль Умм-Дафаг. На следующий день произошли столкновения между НФВЦА и ДЦОС на маршруте между Бирао и Умм-Дафагом, в результате которых обе стороны понесли большие потери. 12 декабря делегация в составе представителей правительства, Африканского союза, ЭСЦАГ и МИНУСКА провела встречу с местными заинтересованными сторонами, в результате которой было выработано соглашение по протоколу о мире, предусматривающему немедленное прекращение огня. 27 декабря делегация высокопоставленных лиц из Судана при поддержке со стороны МИНУСКА выступила посредником прекращения огня на период до 15 января, которое соблюдалось без каких-либо зарегистрированных нарушений.

26. 17 и 20 января столкновения между ДЦОС и НФВЦА возобновились в Такамале и Бугайе (к северо-западу от Бирао). По имеющимся сведениям, обе вооруженные группы продолжали вербовку комбатантов, воспользовавшись передышкой, вызванной прекращением огня, для проведения стратегической передислокации своих сил. 23 января после состоявшейся встречи с руководством Миссии в Бирао вожди племен султан и кара распространили коммюнике, в котором просили правительство, гарантов и посредников провести оперативную посредническую работу в префектуре Вакага. МИНУСКА продолжает обеспечивать защиту гражданского населения посредством оказания помощи, ведения диалога и активной патрульной деятельности.

27. 25 и 26 января произошли столкновения между группировками племен кара и рунга в составе НФВЦА в связи с попыткой изнасилования в Бриа, в результате которых, по неподтвержденным данным, были убиты и ранены 50 человек и перемещены 11 000 человек. МИНУСКА была вынуждена вмешаться для того, чтобы предотвратить разграбление домов гражданского населения и обеспечить безопасность больниц и пунктов для перемещенных лиц. Благодаря посредничеству Миссии боевые действия были прекращены 26 января.

28. Многие вооруженные группы продолжали бросать вызов государственной власти, в том числе совершать нападения на ее представителей, в частности на вооруженные силы. В префектуре Уака происходили неоднократные перестрелки между СМЦ и вооруженными силами, в том числе 27 ноября в Бамбари и 15 декабря в Иппи. В префектуре Нижнее Котто постоянная напряженность между СМЦ и вооруженными силами в Алиндао вылилась 9 января в вооруженное столкновение: по имеющимся сведениям, два солдата были убиты, около 20 мирных жителей ранены и были сожжены сотни жилищ перемещенных лиц. МИНУСКА обратилась за помощью к руководителям на местном и национальном уровнях с целью добиться ослабления напряженности. В ноябре НФВЦА выступил против развертывания дополнительных 54 военнослужащих в Бриа и 30 ноября учинил перестрелку с вооруженными силами в Кага-Бандоро.

29. С началом засушливого сезона и приносящей доход деятельности по перегону скота и незаконной добыче полезных ископаемых СМЦ и группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» расширили зоны своего влияния. В середине октября СМЦ укрепил свои позиции в Бамбути вдоль границы с Южным Суданом, взяв под свой контроль стратегический пункт поступления в страну финансовых потоков. Возрос уровень напряженности между СМЦ и ПДЦ в связи с конкурентной борьбой за взимание незаконных налогов с перегонщиков скота и попытками СМЦ расширить контролируемую им территорию в западном направлении. В конце 2019 года 75 боевиков СМЦ переместились из префектуры Нана-Грибизи в направлении Батангафо. 27 декабря боевики, которые предположительно являлись комбатантами СМЦ, напали из засады на шестерых миротворцев, совершавших патрульный выход из Босангоа в Батангафо; один из миротворцев был ранен, было похищено пять единиц оружия и повреждено одно автотранспортное средство. 31 января МИНУСКА при поддержке со стороны вооруженных сил провели операцию с целью демонтажа незаконных заграждений, установленных СМЦ в Алиндао. Группа объявила, что к 5 февраля она уйдет из Бамбути.

30. Начало приносящего доход сезона перегонов скота стало причиной обособленных случаев нападений с участием скотоводов, жителей деревень и вооруженных групп. Большинство инцидентов произошло на западе страны, где в ходе 23 из 29 инцидентов возникала угроза жизни гражданского населения. В районе между Павой и Бокарангой произошла эскалация напряженности между скотоводами, земледельцами и вооруженными группами, в результате которой

были убиты мирные жители, сожжены дома, угнан скот и уничтожены сельскохозяйственные посевы. Столкновения между земледельцами и скотоводами отмечались также в префектуре Уам. МИНУСКА занимается осуществлением девяти всеобъемлющих планов, охватывающих 12 префектур и направленных на ослабление насилия, сопровождающего перегоны скота.

31. В середине октября группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» укрепила свои позиции к северо-западу от Берберати в попытке установить контроль над недавно открытым золотоносным прииском на границе с Камеруном. 2 ноября руководитель группировки и бывшие командиры НФВЦА и ПДЦ подписали соглашение об объединении большей части своего личного состава для того, чтобы взять под свой контроль базы НФВЦА и ПДЦ к северо-западу от Павы. 20 декабря НФВЦА и ПДЦ подвергли временному задержанию 17 миротворцев, неверно истолковав их намерения.

32. В Бриа произошло усиление напряженности в результате борьбы за установление контроля над приносящими доход незаконными пропускными пунктами, связанными с горнодобывающей деятельностью. 25 и 26 ноября произошли столкновения между формированиями «антибалака» и НФВЦА за обладание дорогой на Ира-Банду к югу от Бриа, вызвавшие волну ответного насилия и нарушений прав человека.

33. 19 и 21 октября и 24 ноября НФВЦА и ПДЦ и формированиями «антибалака» были совершены нападения на гуманитарных работников в районе Батангафо в префектуре Уам. В период с 16 октября по 3 декабря формирования «антибалака» совершили восемь нападений на гуманитарных работников в префектурах Верхнее Котто и Мбому. Местные власти также становились объектом нападений, например 23 ноября в Бриа, когда префект Верхнего Котто был насильно вывезен в лагерь для перемещенных лиц PK3 группой молодых людей, связанных с формированиями «антибалака» после того, как МИНУСКА была проведена операция по ликвидации двух баз группировки «антибалака».

IV. Региональное взаимодействие

34. Правительство продолжало расширять свои отношения со странами региона. 15 октября президент Руанды Поль Кагаме прибыл в Банги для участия в заседании совместной комиссии его страны и Центральноафриканской Республики. Президент Демократической Республики Конго Феликс Чисекеди прибыл в Банги для участия в празднествах по случаю Дня независимости Центральноафриканской Республики, проходивших 1 декабря.

35. В начале ноября министр обороны совершила поездку в Хартум для обсуждения, в частности, вопроса об укреплении совместных мер по усилению безопасности на общей границе. Была достигнута принципиальная договоренность о созыве заседания совместной комиссии с участием Судана. Впервые после 14-летнего перерыва 20 и 21 декабря состоялось заседание совместной комиссии с участием Чада; на заседании были рассмотрены вопросы улучшения условий безопасности, которые необходимы для повторного открытия общей границы. 23 ноября министр юстиции совершил поездку в Нджамену в связи с предположительным арестом в Чаде бывшего руководителя ДФПЦ Абдулая Мискина. Ожидается формирование правительственного наблюдательного комитета, который будет руководить выполнением рекомендаций совместных комиссий и координировать эту работу.

V. Гуманитарная обстановка

36. В отчетном периоде гуманитарная обстановка в некоторых районах страны, включая Банги, ухудшилась из-за конфликтов и стихийных бедствий. На конец января 2020 года численность внутренне перемещенных лиц увеличилась до 669 000 человек и в регионе насчитывалось более 593 000 зарегистрированных беженцев из Центральноафриканской Республики. В последнем квартале 2019 года в префектуры Баминги-Бангоран, Мамбере-Кадеи, Нана-Мамбере, Уам и Уам-Пенде в стихийном порядке вернулось чуть более 3100 человек. В течение того же периода более 29 000 внутренне перемещенных лиц вернулись в свои родные префектуры, в частности в префектуры Банги, Омбелла-Мпоко и Вакага. Широкомастшабному возвращению беженцев на постоянной основе препятствовали существующие опасения, связанные с отсутствием безопасности и защиты.

37. Продолжались нападения на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру. В отчетном периоде было зарегистрировано в среднем 602 происшествия, связанных с защитой населения и объектов, в месяц.

38. Разразившийся в сентябре 2019 года конфликт в Бирао стал причиной перемещения более 12 000 человек. Имели место угрозы в адрес перемещенного населения и акты саботажа, прервавшие подачу воды в два лагеря для перемещенных лиц, передвижение которых было ограничено. В результаты произошедших в последнее время столкновений в Алиндао были перемещены 2500 человек и сожжены два лагеря для перемещенных лиц.

39. В результате сильных наводнений, случившихся в конце октября 2019 года, возникли новые проблемы в Банги и в районах вдоль реки Убанги до района Бангасу, которые затронули около 97 000 человек и привели к полному или частичному разрушению более 10 000 домов, переполнению более 1000 колодцев и 1500 выгребных ям и затоплению полей в сельских районах, негативно отразившись на уровне защиты и продовольственной безопасности населения. Учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций доставили помощь примерно 40 000 человек в наиболее труднодоступных районах. После того, как утихли дожди, часть перемещенного населения в стихийном порядке вернулась в свои дома.

40. Продолжались случаи нарушения безопасности гуманитарных работников: в 2019 году происходил примерно один подобный случай в день, в результате которых 5 работников были убиты и 42 ранены, что в два раза больше по сравнению с 2018 годом. В ноябре 2019 года в Батангафо три гуманитарные организации приостановили свою деятельность в связи со случаями насилия в отношении их персонала. В прошедшем периоде 2020 года гуманитарная деятельность была приостановлена в Помболо и Гамбо в связи с возникшей напряженностью между формированиями «антибалака» и СМЦ в префектуре Мбому.

41. План гуманитарного реагирования на 2019 год в объеме 430,7 млн долл. США для 1,7 миллиона человек, находящихся в крайне уязвимом положении, был обеспечен финансированием на конец 2019 года на 70 процентов, что является заметным улучшением по сравнению с предыдущими годами. 21 января был обнародован план на 2020 год в объеме 400,3 млн долл. США.

VI. Защита гражданских лиц

42. МИНУСКА расширила свою деятельность по анализу угроз, взаимодействию с общинами, предотвращению конфликтов и созданию систем раннего предупреждения, в частности в связи с наступающим сезоном перегона скота. Она продолжала направлять группы на период резкого увеличения объема работы в Алиндао, Батангафо и Бокарангу для снижения опасности широкомасштабного насилия в этих районах и расширила работу по обучению военного и полицейского персонала методам защиты гражданских лиц, делая больший акцент на предупреждении и координации. В ноябре 2019 года был организован курс по подготовке инструкторов для 33 сотрудников, в том числе 15 женщин.

VII. Распространение государственной власти и поддержание законности и правопорядка

Распространение государственной власти

43. По состоянию на 1 февраля 2020 года были заполнены посты всех 16 префектов и 67 из 76 субпрефектов. В отчетном периоде 108 гражданских служащих (9 процентов из них женщины) из Министерства образования, Министерства местного самоуправления и Министерства сельского хозяйства были переведены в отдаленные районы. МИНУСКА провела учебные занятия по развитию лидерских навыков для 74 гражданских служащих (12 процентов из них женщины), включая префектов, субпрефектов и сельских и окружных старост. Правительство продолжало сталкиваться с такими проблемами в процессе перевода гражданских служащих, как отсутствие инфраструктуры, нехватка финансовых ресурсов и отсутствие безопасности.

Реформа сектора безопасности

44. 20 декабря президент председательствовал на шестом заседании стратегического комитета по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, реформе сектора безопасности и национальному примирению. Комитет принял решение о поэтапной интеграции 655 вспомогательных сотрудников полиции, в том числе 177 женщин, при наличии бюджетных средств. При поддержке со стороны МИНУСКА правительство подготовило проект указа о создании комиссии смешанного состава по унификации воинских званий, который еще не принят. Процесс интеграции бывших элементов вооруженных групп в ряды сил безопасности пока не продвинулся вперед.

Национальные вооруженные силы и силы внутренней безопасности

45. По состоянию на 8 декабря 2019 года в 20 пунктах было развернуто 1417 военнослужащих, то есть их число увеличилось по сравнению с 1346 военнослужащими в предыдущем отчетном периоде, при общей численности личного состава в количестве 8244 человек, включая 619 женщин. На эффективности их действий продолжали сказываться материально-технические и финансовые трудности. Слабость механизмов командования и управления в вооруженных силах стала причиной заметного роста числа дисциплинарных проступков и преступлений. Эти же проблемы мешают преобразованию вооруженных сил в гарнизонную армию. В ноябре 2019 года завершилась первоначальная подготовка 1020 новобранцев, в том числе 102 женщин, в Банги и Буаре. Из-за нехватки финансирования кампания 2019 года по набору в ряды вооруженных сил была начата только в январе 2020 года. По окончании учебных курсов в общей сложности 3270 военнослужащих и 745 сотрудников сил внутренней

безопасности прошли тактическую подготовку, проведенную инструкторами из Российской Федерации, и в общей сложности 6000 военнослужащих прошли подготовку, проведенную Миссией Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики.

46. Служба по вопросам противоминной деятельности предоставила два сооружения из наборов сборных конструкций, специально предназначенных для хранения оружия и боеприпасов вооруженных сил, на востоке страны. При финансовой поддержке со стороны Европейского союза Служба завершила строительство трех арсеналов в Буаре и установила четыре временных специализированных хранилища из наборов сборных конструкций на западе страны.

47. По состоянию на 1 февраля численность личного состава подразделений полиции и жандармерии, развернутых за пределами Банги, достигла 1086 человек, включая 58 женщин, по сравнению с 1075 сотрудниками по состоянию на 15 октября. Началось размещение жандармов и полицейских, набранных в 2018 году, в Бирао, Босангоа, Бозуме и Обо. В результате второй кампании по набору персонала, проведенной при поддержке МИНУСКА в период с 1 июля по 12 декабря 2019 года, на службу после надлежащей проверки было принято 1000 кандидатов, в том числе 258 женщин.

48. 9 декабря Европейским союзом была создана консультативная миссия для оказания содействия в реформировании сил внутренней безопасности в координации с МИНУСКА.

Разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация

49. В отчетном периоде были разоружены и демобилизованы 738 комбатантов, в том числе 51 женщина, из девяти вооруженных групп; было собрано 398 единиц боевого оружия, 757 взрывных устройств и 47 421 патрон. В целях устранения недостатков, возникающих в процессе сбора подлежащего сдаче оружия на западе страны, 20 декабря стратегический комитет по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, реформе сектора безопасности и национальному примирению принял решение о том, что соотношение 10 процентов боеприпасов и боекомплектов к 90 процентам единиц оружия в отношении каждой вооруженной группы будет строго соблюдаться.

50. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и МОМ Миссия продолжала реализацию проектов по профилактике насилия в общинах. По состоянию на 1 февраля 3193 новых бенефициара, в том числе 1099 женщин, были зарегистрированы в рамках проектов в шести населенных пунктах, в ходе реализации которых было собрано 47 единиц боевого оружия, 1591 единица самодельного оружия, 4 неразорвавшихся боеприпаса и 912 патронов. В Бамбари силами МОМ при поддержке со стороны Фонда миростроительства и МИНУСКА осуществляется проект еще для 700 бенефициаров, в том числе для 375 женщин.

Правосудие и поддержание законности и правопорядка

51. Число действующих судов первой инстанции и апелляционных судов и численность работающего в них судебного персонала остались неизменными и составляли соответственно 16 судов и 129 человек (в том числе 27 женщин). Апелляционный суд Банги, действуя при поддержке МИНУСКА и ПРООН, провел в ходе своей октябрьской сессии слушания по 16 уголовным делам, по 13 из которых были вынесены судебные решения, в том числе по 3 делам, касающимся вооруженных групп, и по 3 делам, касающимся сексуального и гендерного насилия. Обвинительные приговоры были вынесены в общей сложности

18 подсудимым, в том числе 1 женщине. 7 января Суд приговорил одного подсудимого к 15 годам принудительных работ за совершенное в июне 2016 года убийство полицейского Организации Объединенных Наций. 7 февраля Суд приговорил 28 членов группировки «антибалака», которые обвиняются в убийстве гражданских лиц и 10 миротворцев в районе Бангасу в мае 2017 года, к разным срокам лишения свободы и принудительных работ — от 10 лет до пожизненного заключения.

52. Специальный уголовный суд продолжал расследование 10 дел. При поддержке со стороны МИНУСКА и ПРООН было налажено предоставление услуг по защите потерпевших и свидетелей, оказанию юридической помощи и управлению судебной работой. 26 ноября после трехлетнего процесса консультаций, проводившегося при поддержке со стороны МИНУСКА и ПРООН, был принят закон о юридической помощи, создающий правовую основу для оказания юридической помощи уязвимым слоям населения и обеспечивающий равный доступ к правосудию.

53. В результате изданного 31 декабря президентского указа о помиловании было освобождено около 400 заключенных, в том числе 13 женщин. Тем не менее проблема переполненности тюрьмы «Нгарагба» продолжала создавать угрозу безопасности и здоровью. При поддержке со стороны МИНУСКА и ПРООН была проведена вторая кампания по приему на работу 151 гражданского тюремного служащего, в том числе 25 женщин; в этом процессе участвовали 1885 кандидатов, в том числе 400 женщин. МИНУСКА осуществляла надзор за работой по перестройке тюрьмы в Бамбари и обучению тюремных работников, которые будут направлены туда. Вопрос безопасности тюрем в префектурах по-прежнему вызывает беспокойство в связи с нехваткой персонала для исправительных учреждений.

54. На основании данных ей полномочий на применение экстренных временных мер МИНУСКА были арестованы 32 мужчины, подозреваемые в совершении преступлений.

VIII. Права человека и меры по борьбе с безнаказанностью

55. После подписания Соглашения в целом продолжалось улучшение положения в области прав человека. Вместе с тем возобновление боевых действий между противоборствующими вооруженными группами по-прежнему представляло угрозу для гражданского населения. В период с 15 октября по 1 февраля МИНУСКА зарегистрировала 256 случаев нарушений прав человека и возможных нарушений международного гуманитарного права, затронувших по меньшей мере 455 жертв (309 мужчин, 67 женщин, 23 мальчика, 24 девочки, 11 неустановленных лиц и 21 группа коллективных жертв), по сравнению с 304 случаями и 494 жертвами в предыдущем отчетном периоде. Подписавшие Соглашение вооруженные группы продолжали нести ответственность за большинство случаев, причем 201 случай затронул 366 жертв. Среди них были Народный фронт за возрождение Центральной Африки (НФВЦА) (64 случая; 108 жертв), Союз за мир в Центральной Африке (СМЦА) (45 случаев; 105 жертв), Патриотическое движение за Центральную Африку (ПДЦА) (13 случаев; 27 жертв), группы «антибалака» (67 случаев; 97 жертв) и группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» (12 случаев; 29 жертв). Нарушения, совершенные представителями власти, главным образом вооруженными силами, включали угрозы смертью, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение и изнасилование (26 нарушений; 37 жертв).

Правосудие переходного периода

56. Руководящий комитет завершил при поддержке МИНУСКА работу над законопроектом о создании Комиссии по установлению истины, справедливости, репарации и примирению. Широко представленная Комиссия собрала данные по всей стране о нарушениях прав человека, чтобы установить факты и предложить рекомендации будущей Комиссии по установлению истины, справедливости, репарации и примирению. МИНУСКА предоставила документацию о нарушениях прав человека и возможных нарушениях международного гуманитарного права сторонами в конфликте. Окончательный доклад широко представленной Комиссии, а также законопроект Руководящего комитета были официально переданы президенту 22 января.

Связанное с конфликтом сексуальное насилие

57. МИНУСКА зарегистрировала 35 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, а именно изнасилование или попытка изнасилования, в результате которого пострадали 48 жертв (31 женщина и 17 девочек), а один случай привел к смерти. В некоторых районах гражданские лица пострадали в большей степени в результате сезонного перегона скота, в том числе в префектуре Нана Гребизи. МИНУСКА организовала 26 информационно-разъяснительных мероприятий с местными властями, женскими ассоциациями и молодежными и общинными лидерами в целях борьбы с безнаказанностью и стигматизацией, связанными с сексуальным насилием. Дополнительные мероприятия были посвящены предупреждению изнасилования и процедурам направления выживших к специалистам. МИНУСКА и группа Организации Объединенных Наций по защите провели три таких мероприятия в местах для перемещенных лиц в Бирао.

Дети и вооруженные конфликты

58. Несмотря на обязательства всех подписавших Соглашение сторон, в течение отчетного периода были подтверждены 166 случаев серьезных нарушений прав ребенка. Самыми распространенными нарушениями были отказ в гуманитарном доступе и сексуальное насилие. 21 ноября мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах направил письма трем указанным в списке сторонам, настоятельно призвав НФВЦА и СМЦА выполнить свои планы действий, а ПДЦА — активизировать усилия по выявлению находящихся в их рядах детей в целях освобождения. В течение отчетного периода 153 ребенка, включая 36 девочек, были выведены из состава вооруженных групп для участия в программах реинтеграции под руководством Детского фонда Организации Объединенных Наций. Еще 13 самостоятельно демобилизованных мальчиков ожидают подключения к этим программам.

IX. Социально-экономическое положение

59. В августе Банк центральноафриканских государств опубликовал пересмотренные показатели темпов роста реального валового внутреннего продукта на уровне 4,8 процента в 2019 году (по сравнению с 3,7 процента в 2018 году) в связи с ожидаемым постепенным улучшением обстановки в области безопасности и восстановлением государственных услуг, увеличением государственных и частных инвестиций и проведением экономических и финансовых реформ. Согласно новому закону о финансировании, принятому 29 ноября Национальной ассамблеей, в 2020 году общий бюджетный дефицит прогнозируется на уровне 2,3 процента валового внутреннего продукта по сравнению с 2,4 процента в 2019 году.

60. В течение отчетного периода секретариат Национальной стратегии по восстановлению и укреплению мира при поддержке Организации Объединенных Наций и партнеров провел оценку предоставленных населению возможностей пользоваться дивидендами мира, что свидетельствует о некотором прогрессе в обеспечении доступа к социальным услугам и восстановлении экономики с 2016 года. По состоянию на 1 февраля из 3,45 млрд долл. США, объявленных на цели Стратегии, было выделено 1,99 млрд долл. США, в результате чего показатель финансового исполнения достиг 57,6 процента.

X. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Военный компонент

61. По состоянию на 1 февраля численность военного компонента МИНУСКА составляла 11 297 человека (4,5 процента женщин) из утвержденной численности в 11 650 человек, включая 307 штабных офицеров и 152 военных наблюдателя. Он состоял из 11 пехотных батальонов; 1 батальона высокой готовности; 1 боевой группы; 1 роты войск специального назначения; 1 роты быстрого реагирования; и вспомогательных подразделений, в частности 1 военно-полицейской роты; 5 инженерных рот; 1 роты тяжелого транспорта; 3 госпиталей уровня II и 1 модуля полевой хирургии уровня I-плюс. По состоянию на январь 2020 года имелись также 2 вертолетных подразделения. С июля 2019 года недоукомплектованность Сил МИНУСКА составляла 300 военнослужащих ввиду сокращения численности одного контингента и возросла еще на 100 военнослужащих в связи с репатриацией подразделения боевых вертолетов в январе 2020 года. Вывод подразделения боевых вертолетов также привел к утрате огневой поддержки с воздуха наземных войск и сохранению лишь возможностей эвакуации раненых и больных и разведки, наблюдения и рекогносцировки.

Полицейский компонент

62. По состоянию на 1 февраля численность полицейского компонента МИНУСКА составляла 2033 человека (12 процентов из них женщины), включая 357 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 1676 человек в составе 11 сформированных полицейских подразделений и 1 подразделения поддержки полиции, при общей утвержденной численности в количестве 2080 человек. Подразделение поддержки полиции и шесть сформированных полицейских подразделений находятся в Банги и действуют в рамках объединенной оперативно-тактической группы. Пять сформированных полицейских подразделений развернуты в Бамбари, Берберати, Буаре, Бриа и Кага-Бандоро, а часть состава подразделения из Кага-Бандоро — в Батангафо.

Гражданский персонал

63. По состоянию на 1 февраля в МИНУСКА работали 1425 гражданских сотрудников (26 процентов из них женщины), включая 209 добровольцев Организации Объединенных Наций и 99 предоставленных правительствами сотрудников исправительных учреждений, что составляет 91 процент от утвержденной численности в количестве 1559 человек.

Соглашение о статусе сил

64. В течение отчетного периода правительство и МИНУСКА продолжали контакты для решения вопросов, связанных с соглашением о статусе сил. Например, 10 декабря был урегулирован вопрос в связи с просьбой правительства от 28 ноября об оплате подрядчиками МИНУСКА стоимости дорожной виньетки в нарушение статьи 14 Соглашения.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

65. В период с 15 октября по 1 февраля было зарегистрировано 105 инцидентов, связанных с нарушением безопасности, которые затрагивали персонал Организации Объединенных Наций, включая 4 убитых (один в результате враждебного нападения и три в дорожно-транспортных происшествиях) и 20 раненых (1 в результате враждебного нападения и 19 в дорожно-транспортных происшествиях). В общей сложности 18 военнослужащих были похищены и освобождены в тот же день вооруженной группой. На персонал системы Организации Объединенных Наций было совершено 8 нападений, а на сотрудников неправительственных организаций — 21 вооруженное нападение. В некоторых местах, включая Банги, передвижение было ограничено из-за угроз безопасности.

Серьезные дисциплинарные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства

66. В период с 1 сентября по 31 декабря поступило 23 заявления о сексуальной эксплуатации и надругательствах. В 2019 году поступило 41 подобное заявление. В общей сложности 14 случаев предположительно имели место в 2019 году, 26 в предыдущие годы, а дата совершения 1 проступка не установлена. Большинство проступков связаны с событиями, которые произошли в 2018 году или ранее. Наблюдалось также сокращение поступивших заявлений о других видах дисциплинарных проступков, включая самое низкое зарегистрированное с момента создания МИНУСКА число более серьезных проступков благодаря усилению использования системы управления рисками в целях предотвращения любых дисциплинарных проступков.

67. Миссия сосредоточила свое внимание на укреплении систем снижения рисков и мониторинга, а также усилении координации между соответствующими компонентами Миссии. Она провела комплексную программу подготовки по вопросам поведения и дисциплины, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства. Курсы подготовки по политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств в Организации Объединенных Наций привели к повышению осведомленности среди сотрудников Миссии. Стратегия предупреждения включала регулярные мероприятия по оценке рисков в местах расположения Миссии по всей стране. Строгий контроль и управление выявленными рисками в ходе еженедельных совещаний по вопросам предупреждения, проводимых Силами, позволили снизить риск серьезных дисциплинарных проступков военнослужащих, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства.

68. Защитник прав потерпевших на местах продолжал координировать оказание помощи и поддержки потерпевшим с соответствующими субъектами системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения защиты прав потерпевших посредством надлежащей и своевременной помощи.

Вопросы поддержки

69. МИНУСКА продолжала сокращать воздействие на окружающую среду, включая риск сточных вод, путем установки в дополнение к 44 уже введенным в эксплуатацию четырех станций очистки сточных вод. Опытная генераторная установка атмосферной воды в Обо производит до 100 литров в день, что позволяет экономить приблизительно 3000 пластиковых бутылок в месяц. Что касается твердых отходов, то продолжается санация мусорного полигона в Колонго, Банги, в целях увеличения его потенциального срока эксплуатации, а также компостирование и сжигание для уменьшения зависимости от мест сброса отходов. На базе материально-технического снабжения МИНУСКА была установлена система дистанционного мониторинга энергопотребления. В девяти местах были синхронизированы генераторы, что позволяет экономить 120 000 литров дизельного топлива в месяц.

Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» и оптимизация деятельности

70. Миссия продолжала добиваться прогресса в деле повышения эффективности и результативности в соответствии с моей инициативой «Действия в поддержку миротворчества». Предпринимались значительные усилия в целях защиты гражданского населения и повышения приверженности выполнению Соглашения в партнерстве с Африканским союзом, ЭСЦАГ, Европейским союзом и другими организациями. В течение отчетного периода один человек был осужден за убийство миротворца, а еще 32 человека находились под следствием за убийство десяти миротворцев.

71. МИНУСКА продолжала более активное внедрение комплексной системы служебной аттестации, отметив в декабре первый год ее существования. Она разработала таблицы результатов для всей миссии и стала более широко применять технологические инструменты в целях мониторинга воздействия ее деятельности и улучшения сбора данных.

72. Командующий силами представил девять оценок; восемь были в целом удовлетворительными, а одна была на уровне ниже удовлетворительного ввиду недостатков в области подготовки и тылового обеспечения. МИНУСКА принимает меры в целях решения выявленных проблем, касающихся неэффективности организации и сбора оперативной информации, поддержания контактов с местным населением ввиду языков проблем и защиты временных оперативных баз. Улучшения требует эксплуатационная надежность принадлежащего контингентам имущества одного батальона. При поддержке Секретариата МИНУСКА провела на местах оценку двух пехотных подразделений на основе тактико-технических характеристик и военных навыков, выявленных в ходе предыдущих оценок и подготовки перед развертыванием, для принятия мер по устранению недостатков. Миссия усилила контроль за наличием техники и повысила эффективность технического обслуживания.

73. С июня 2019 года полицейский компонент провел новую оценку всех 12 сформированных полицейских подразделений на предмет их способности выполнять порученные задачи на ежеквартальной основе. Для семи подразделений были составлены планы улучшения показателей деятельности для устранения выявленных недостатков, что привело к повышению оперативных возможностей, в том числе в том, что касается воздействия на окружающую среду и степени готовности.

74. Мобильность войск по-прежнему серьезно ограничена существующей инфраструктурой. МИНУСКА постоянно обслуживает и ремонтирует мосты и дороги для обеспечения мобильности Сил в начале сухого сезона.

XI. Финансовые аспекты

74. В своей резолюции 73/312 и своем решении 73/555 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 910,1 млн долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. По состоянию на 29 января 2020 года сумма невыплаченных начисленных взносов на Специальный счет для МИНУСКА составила 537,0 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составила 3404,8 млн долл. США. Возмещение расходов на воинские и сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество было произведено за период по 30 сентября 2019 года включительно в соответствии с графиком ежеквартальных платежей.

XII. Замечания

76. С момента подписания Соглашения прошел один год. Народ Центральноафриканской Республики может гордиться достигнутыми результатами, осознавая при этом то, что еще предстоит сделать. Я приветствую медленный, но неуклонный прогресс, особенно тенденцию к снижению насилия и нарушений прав человека. Я сохраняю серьезную обеспокоенность по поводу барьеров, препятствующих осуществлению, особенно продолжающихся боевых действий и насилия в отношении гражданских лиц, гуманитарных работников, миротворцев и представителей государств, а также усиления межобщинной напряженности и сексуального и гендерного насилия. Это ослабляет тонкую грань, позволяющую сохранять единство народа Центральноафриканской Республики.

77. Любые действия, которые могут поставить под угрозу хрупкий путь к миру, недопустимы. Я решительно осуждаю все нападения на гражданских лиц и возобновление боевых действий между вооруженными группами, особенно в целях усиления и расширения захвата территории и ресурсов. Эти действия необходимо незамедлительно прекратить, а виновные должны быть привлечены к ответственности.

78. Я настоятельно призываю все подписавшие Соглашение стороны активизировать свои усилия в целях его добросовестного выполнения. Я также призываю страны, не подписавшие Соглашение, воздерживаться от любых действий, которые могут помешать выполнению Соглашения, которое остается единственной основой для устойчивого мира. МИНУСКА будет и впредь использовать все необходимые средства для выполнения своего мандата, в том числе в поддержку Соглашения и для защиты гражданского населения.

79. Я приветствую успешное проведение политической реформы, которая никогда не бывает легкой, особенно в избирательном контексте, где еще предстоит добиться устойчивого мира. Я настоятельно призываю национальные власти ускорить принятие законодательства, касающегося статуса бывших глав государств и политических партий и оппозиции, а также децентрализации и финансирования местных органов управления.

80. Предстоящие президентские выборы и выборы в законодательные и местные органы власти являются неотъемлемой частью политического процесса, в том числе для рассмотрения законных жалоб. Мирные выборы в сроки, предусмотренные Конституцией, необходимы для стабильности страны. Принятие законов, изменяющих политическую основу, будет желанной мерой для обеспечения более широкого участия оппозиции и предоставления ей возможности более эффективно заявлять о своей позиции, что необходимо в любой динамичной демократии. Я призываю все национальные заинтересованные стороны придерживаться конструктивного подхода в целях достижения своих политических целей, что будет способствовать плодотворному диалогу в рамках Конституции. Центральноафриканская Республика не может позволить себе еще один кризис. Я призываю правительство создать форум для всех политических партий и организаций гражданского общества для обсуждения и урегулирования политических разногласий всеобъемлющим и скоординированным образом. Необходимо в кратчайшие сроки принять кодекс поведения в ходе выборов.

81. В равной степени важно обеспечить возможность полноценного участия в выборах всех слоев общества. Я настоятельно призываю национальные власти устранить любые препятствия для участия беженцев. Я приветствую закон о безопасном возвращении внутренне перемещенных лиц и настоятельно призываю правительство и национальные учреждения защитить их право на это.

82. Я воздаю должное национальному избирательному органу за достигнутый прогресс в деле подготовки к выборам. Я обеспокоен постоянными задержками из-за нехватки имеющихся средств. Поддержка всех партнеров, включая страны региона, крайне важна для способности национальных властей выполнять свои обязательства по обеспечению проведения своевременных и заслуживающих доверия выборов. Я благодарен Европейскому союзу за его объявленный щедрый взнос и призываю партнеров в срочном порядке выделить значительный объем необходимых ресурсов для объединенного фонда ПРООН в целях обеспечения проведения выборов в установленные в соответствии с конституцией сроки.

83. Я приветствую своевременное принятие Национальной ассамблеей национального бюджета на 2020 год и выделенные ею ассигнования на выборы и механизмы контроля в соответствии с Соглашением. Я обеспокоен отсутствием устойчивого финансирования, в частности, на цели обеспечения гражданского управления, верховенства права, обороны и безопасности. Бюджет является крайне ограниченным и по-прежнему зависит от прямой бюджетной поддержки со стороны щедрых партнеров. Существует настоятельная необходимость выявить пути и средства, позволяющие законным органам власти получать бóльшую часть доходов в стране.

84. Я приветствую работу комитетов по осуществлению в соответствии с Соглашением на всех уровнях. Расширение состава Исполнительного комитета по мониторингу за счет включения всех 14 подписавших Соглашение вооруженных групп будет важным улучшением. Для подотчетности необходимы транспарентность и представленность. Все подписавшие Соглашение стороны должны стать постоянными членами, имеющими возможность напрямую и часто взаимодействовать на стратегическом уровне, в том числе рассматривать последствия незаконных действий и заявления о нарушениях, а также участвовать в поиске решений. Я сожалею о том, что Национальный комитет по осуществлению еще не полностью включился в работу, что ослабляет надзор на национальном уровне. Я рад отметить активное участие женщин, включая представителей жертв конфликта, в работе местных комитетов.

85. Хотел бы напомнить, что Соглашение предусматривает санкции и что в соответствии с международным и национальным уголовным правом также предусматривается ответственность за многие преступления с применением насилия, которые по-прежнему совершаются. Я приветствую принятие основных мер уголовного наказания в соответствии со статьей 35 Соглашения, к чему призывали все более многочисленные группы населения. Ответственность, включая тех, кто не подписал Соглашение, имеет важное значение для обеспечения долгосрочной жизнеспособности мирного процесса. Меры уголовного наказания и принудительные меры, а также стимулы ко всем подписавшим Соглашение сторонам должны применяться гибким и справедливым образом.

86. Правосудие является важным элементом укрепления правопорядка и борьбы с серьезными международными преступлениями в рамках комплексного подхода к правосудию переходного периода. Я приветствую приверженность национальных властей в этом отношении, в том числе такие результаты деятельности национальных судов и Специального уголовного суда, как привлечение к ответственности тех, кто убивал мирных жителей и миротворцев. Вынесенные недавно Апелляционным судом в Банги приговоры являются в этой связи знаменательным и важным событием, согласующимся с моей инициативой «Действия в поддержку миротворчества».

87. Борьба с безнаказанностью требует постоянных усилий на основе последовательных мер по обеспечению неотвратимости наказания преступников. Обеспечение привлечения к ответственности требует укрепления системы уголовного правосудия путем назначения сотрудников судебных органов, поддержки расследований и судебных процессов, а также обеспечения безопасного, надежного и гуманного содержания преступников. Я призываю государства-члены назначить дополнительных международных магистратов для работы в Специальном уголовном суде. Официальная передача доклада о национальных консультациях и законопроекта о Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению президенту в присутствии представителей оппозиции, ассоциаций потерпевших, национальных учреждений и международных партнеров вселяет надежду на то, что будут услышаны мнения потерпевших, и исцеление страны, необходимое для жизнеспособности мирного процесса. Это свидетельствует об исключительно ценном значении технической и финансовой поддержки, оказываемой МИНУСКА для завершения этого крайне важного процесса, способствующего долгосрочному национальному примирению.

88. Моей приоритетной задачей остается предотвращение конфликта до его возникновения. Я продолжаю подчеркивать важность диалога и примирения на местном уровне для предотвращения и урегулирования конфликтов. Такие механизмы существенно изменяют жизнь многих людей, которые совместно проживают в общине, независимо от этнической принадлежности или религии. Я приветствую создание комитетов по предотвращению и урегулированию конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота, в пострадавших префектурах.

89. В этих целях я приветствую усилия по сокращению преступности и созданию государственных служб безопасности и основных служб по всей стране, в том числе в Банги. Стратегия стабилизации МИНУСКА, предусматривающая решительную позицию наряду с твердой политической волей, проявленной правительством в тесном сотрудничестве с лидерами общин, принесла свои плоды. Впервые со времени конфликта премьер-министр смог пройтись по улицам района PK5, вновь открылся полицейский участок и была создана зона, свободная от оружия, а криминальные группировки присоединились к программе МИНУСКА по сокращению насилия в обществе. Учитывая затянувшееся

отсутствие безопасности в районе PK5 и его окрестностях, а также его основные причины, я призываю правительство, полагаясь на волю общин в Банги, в срочном порядке приступить к осуществлению долгосрочной стратегии стабилизации, которая позволит реорганизовать государственные службы безопасности и административные службы и увеличить дивиденды мира для всех общин на основе всестороннего сотрудничества с МИНУСКА и международными партнерами.

90. В соответствии с Соглашением ожидается, что совместные специальные подразделения по обеспечению безопасности будут отвечать за обеспечение безопасности государства на переходном этапе, включая безопасность, связанную с сезонным перегоном скота. Это требует создания таких подразделений по всей стране на основе поддержки их устойчивой деятельности таким образом, чтобы они сами не стали фактором нестабильности. Я обеспокоен задержками в их создании, которые привели к разочарованию и напряженности между вооруженными группами и силами национальной безопасности и в то же время фактически способствовали тому, что в некоторых из них отсутствует приверженность разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Я настоятельно призываю все стороны продолжать добросовестно вводить в действие совместные специальные подразделения по обеспечению безопасности, осуществлять разоружение, демобилизацию, реинтеграцию и репатриацию и выполнять свои соответствующие обязательства. Я призываю международное сообщество оказывать единую и скоординированную поддержку взаимно подкрепляющим образом.

91. Продолжающееся развертывание сил национальной обороны и внутренней безопасности является долгожданным вкладом в укрепление безопасности в стране, особенно в контексте выборов. Я обеспокоен тем, что они могут быть развернуты в условиях отсутствия подотчетности и устойчивой материально-технической поддержки. Это может негативно повлиять на их эффективность и способствовать ограблению общин. Это также повышает риск конфронтации с вооруженными группами и возможных последствий для поддержки МИНУСКА. Я настоятельно призываю правительство усилить его командование и управление развернутыми силами обороны и внутренней безопасности и усилить материально-техническую поддержку, включая выделение соответствующих средств в своем национальном бюджете.

92. Параллельно с этим срочным оперативным развертыванием я призываю правительство при поддержке партнеров ускорить дислоцирование своих вооруженных сил в соответствии с планом национальной обороны. Я приветствую продолжение усилий по набору военнослужащих в силы обороны и внутренней безопасности, который должен проводиться на справедливой, всеобъемлющей, основанной на заслугах и транспарентной основе. Я настоятельно призываю правительство добиться прогресса в деле интеграции и унификации воинских званий бывших комбатантов. Я приветствую создание Консультативной миссии Европейского союза для поддержки реформы сил внутренней безопасности в координации с МИНУСКА и в рамках более широкой реформы сектора безопасности.

93. Устойчивого улучшения гуманитарной ситуации можно добиться только на основе обеспечения доступа к общинам. Когда помощь не оказывается, уровни материнской смертности, недоедания и отсутствия продовольственной безопасности растут. Я приветствую работу гуманитарных организаций, которые ежедневно продолжают делать все возможное для оказания помощи населению, несмотря на отсутствие безопасности и гибель людей и утрату имущества. Я хотел бы поблагодарить доноров за их щедрые взносы на цели Плана гуманитарного

реагирования в 2019 году. Я призываю их обеспечить полное финансирование Плана гуманитарного реагирования 2020 года, поскольку более половины населения нуждается в гуманитарной помощи и защите. Гуманитарная помощь остается основной, если не единственной, системой социальной защиты населения.

94. Гуманитарная помощь должна использоваться только для удовлетворения безотлагательных потребностей по мере того, как страна повышает свою способность самостоятельно поддерживать население с помощью партнеров по развитию. Я приветствую предпринятые шаги в целях улучшения координации развития. Я сохраняю обеспокоенность тем, что инвестиции по-прежнему в значительной степени ориентированы на западные районы страны, несмотря на начало диверсификации потоков финансирования, и эти традиционно неблагополучные регионы продолжают получать непропорционально меньшую долю поддержки процесса развития. Я также обеспокоен задержками в реализации планов регионального развития, предусмотренных в Соглашении.

95. Я удовлетворен улучшением отношений Центральноафриканской Республики с соседними странами, о чем свидетельствуют поездки президентов Руанды и Демократической Республики Конго в Банги. Стабильность в Центральноафриканской Республике и стабильность в регионе неразрывно связаны, и к вопросам ее обеспечения необходимо подходить в духе добрососедства. Поэтому я приветствую создание совместной комиссии Центральноафриканской Республики и Чада и подготовку создания такой комиссии между Центральноафриканской Республикой и Суданом. Я призываю власти Центральноафриканской Республики продолжать усилия по установлению партнерских отношений с другими соседними странами, в частности в целях пограничного контроля общих границ, и обеспечивать выполнение рекомендаций этих совместных комиссий.

96. Я приветствую активное участие гарантов и посредников Соглашения, которые вместе с МИНУСКА и другими партнерами продолжают конкретное взаимодействие с подписавшими Соглашение сторонами для поощрения их приверженности его положениям. Центральноафриканской Республике необходима решительная и постоянная поддержка всех партнеров для достижения устойчивого прогресса на пути к миру. Все партнеры играют определенную роль, но это не отменяет главную ответственность народа Центральноафриканской Республики за свое будущее. Организация Объединенных Наций будет продолжать развивать прочные стратегические партнерские отношения для достижения общих целей, особенно с Африканским союзом и ЭСЦАГ, в том числе в качестве гарантов Соглашения, посредниками и другими многосторонними и двусторонними партнерами, такими как Европейский союз.

97. МИНУСКА будет сохранять строгий баланс добрых услуг и активных действий в целях усиления ее политического влияния. Она будет продолжать свои усилия по повышению эффективности и укреплению отношений с основными партнерами. Эффективное сотрудничество Миссии с заинтересованными сторонами на местах по-прежнему свидетельствует о преимуществах последовательного подхода Организации Объединенных Наций к вопросу предоставления народу Центральноафриканской Республики возможности воспользоваться столь необходимыми дивидендами мира, что одновременно закладывает основу для устойчивого мира.

98. Значительные инвестиции в мир и стабильность в стране уже сделаны народом Центральноафриканской Республики при поддержке партнеров. Предстоящий период действительно будет сложным, но я уверен, что мы можем и должны продолжать добиваться позитивных результатов. Риски не справиться с поставленными задачами слишком велики. Мир и стабильность в

Центральноафриканской Республике остаются хрупкими. Их нельзя подвергать опасности. Риск разжигания еще одного цикла конфликтов слишком велик, равно как и последствия для людей, страны и региона. Население уже приняло на себя основной удар конфликта и ощутило последствия отдаления мира. Важно не терять времени. Сохранение и наращивание уже достигнутого прогресса будут по-прежнему требовать наших общих усилий, включая недопущение невыполнения Соглашения и обеспечение проведения заслуживающих доверия выборов.

99. В заключение я хотел бы выразить глубокую признательность моему Специальному представителю по Центральноафриканской Республике и главе МИНУСКА Манкёру Ндиайе за выполняемую им руководящую роль. Я даю высокую оценку всему гражданскому, военному и полицейскому персоналу Организации Объединенных Наций за его приверженность миру и стабильности в Центральноафриканской Республике. Я также выражаю искреннюю признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, странам-донорам, региональным и многосторонним организациям, неправительственным организациям и всем другим партнерам за их неоценимую поддержку. Я особо воздаю должное Африканскому союзу и ЭСЦАГ за продолжение ими важнейших усилий, а также странам региона за их помощь в установлении прочного мира в Центральноафриканской Республике.

Приложение I

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике: численность военнослужащих и полицейских, по состоянию на 1 февраля 2020 года

	Военный компонент				*Полицейский компонент*	
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Военнослу-жащие*	*Итого*	*Сформированные полицейские подразделения*	*Гражданская полиция*
Аргентина	–	2	–	2	–	–
Бангладеш	11	16	1 000	1 027	–	–
Бенин	3	5	–	8	–	20
Бутан	2	2	–	4	–	–
Боливия (Многонациональное Государство)	3	2	–	5	–	–
Бразилия	3	5	–	8	–	1
Буркина-Фасо	–	1	–	1	–	34
Бурунди	5	7	745	757	–	–
Камбоджа	5	6	200	211	–	–
Камерун	3	6	747	756	279	18
Китай	–	2	–	2	–	–
Колумбия	1	–	–	1	–	–
Конго	5	10	–	15	140	2
Кот-д’Ивуар	–	3	–	3	–	25
Чехия	3	–	–	3	–	–
Джибути	–	–	–	–	–	3
Египет	8	20	985	1 013	140	8
Франция	–	9	–	9	–	5
Габон	–	2	450	452	–	–
Гамбия	4	4	–	8	–	6
Гана	3	10	–	13	–	7
Гватемала	2	2	–	4	–	–
Гвинея	–	–	–	–	–	17
Индонезия	6	8	200	214	140	6
Иордания	3	5	–	8	–	23
Кения	7	7	–	14	–	–
Мадагаскар	–	–	–	–	–	1
Мали	–	–	–	–	–	17
Мавритания	8	7	450	465	277	–
Мексика	1	1	–	2	–	–
Марокко	2	16	749	767	–	–
Непал	4	13	720	737	–	–
Нигер	2	4	–	6	–	34

Страна	Военный компонент				Полицейский компонент	
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Военнослу-жащие	Итого	Сформированные полицейские подразделения	Гражданская полиция
Нигерия	–	2	–	2	–	–
Пакистан	12	26	1 213	1 251	–	–
Парагвай	2	1	–	3	–	–
Перу	5	7	205	217	–	–
Филиппины	2	1	–	3	–	–
Португалия	–	8	180	188	–	14
Республика Молдова	2	1	–	3	–	–
Румыния	–	–	–	–	–	7
Российская Федерация	3	10	–	13	–	–
Руанда	8	19	1 359	1 386	420	18
Сенегал	–	11	96	107	280	37
Сербия	2	3	71	76	–	–
Сьерра-Леоне	4	1	–	5	–	–
Испания	–	–	–	–	–	4
Шри-Ланка	2	2	109	113	–	–
Швеция	–	–	–	–	–	5
Того	4	5	–	9	–	22
Тунис	2	–	–	2	–	23
Объединенная Республика Танзания	–	6	450	456	–	–
Соединенные Штаты Америки	–	8	–	8	–	–
Уругвай	–	1	–	1	–	–
Вьетнам	1	5	–	6	–	–
Замбия	7	15	909	931	–	–
Зимбабве	2	–	–	2	–	–
Итого	**152**	**307**	**10 838**	**11 297**	**1 676**	**357**

Приложение II

Карта

